

## **Generación de empleos verdes: iniciativas a partir de una adecuada gestión integral de residuos sólidos**

**Elizabeth Venegas Mata**  
Consultora, CEGESTI

Antes del año 2007, la dimensión social era sólo un aspecto secundario del debate sobre el cambio climático. El empleo y la generación de ingresos eran considerados como un beneficio indirecto de las medidas de mitigación, y no una prioridad de desarrollo para los países. Esta perspectiva no tiene en cuenta que los beneficios en materia de empleo y desarrollo son primordiales para que las medidas destinadas a reducir las consecuencias del cambio climático sean económicamente viables, técnicamente factibles, socialmente aceptables y políticamente sostenibles (OIT, 2011).

Según el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), los empleos verdes son aquéllos que reducen el impacto ambiental de empresas y sectores económicos hasta alcanzar niveles sostenibles. Son empleos que ayudan a reducir el consumo de energía, materias primas y agua mediante estrategias de eficiencia. También ayudan a descarbonizar la economía y a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, a disminuir o evitar por completo todas las formas de residuos y de contaminación, así como a proteger y restablecer los ecosistemas y la biodiversidad (Jiménez, 2010).

### **Programa de Empleos Verdes de la Organización Internacional del Trabajo**

El Programa de Empleos Verdes de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), creado en el año 2007, se centra en los puntos comunes que existen entre el mundo del trabajo y las cuestiones medioambientales, en particular en lo

que respecta al cambio climático. La estrategia da prioridad a tres grupos de propuestas (OIT, 2011):

1. Preparación de herramientas de diagnóstico y de toma de decisiones que permiten evaluar las repercusiones en el empleo y los ingresos que tienen el diseño de políticas y programas nacionales.
2. Promoción de los empleos verdes en el marco del proceso de ecologización de las empresas y de creación de nuevas empresas en los ámbitos de la eficacia energética y las energías renovables, así como de la gestión de los residuos y el reciclaje.
3. Promoción de transiciones justas hacia una economía con bajos niveles de emisión de carbono para las empresas y los trabajadores afectados por la reestructuración, con el objetivo de reducir el impacto ambiental y facilitar la adaptación al cambio climático.

Con el fin de operativizar el Programa, se creó la Iniciativa de Empleos Verdes, producto de la colaboración entre el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización Internacional de Empleadores (OIE) y la Confederación Sindical Internacional (CSI). La iniciativa se puso en práctica para promover las oportunidades, la igualdad y las transiciones justas, y para lograr entablar diálogo entre los gobiernos, los empleadores y los trabajadores en torno a la adopción de políticas coherentes y programas eficaces que conduzcan a una economía

sostenible con empleos verdes y trabajo decente para todos (OIT, 2011).

En el primer informe de la iniciativa, en setiembre del 2008, se aportaron datos sobre los numerosos empleos creados a raíz del cambio hacia una economía más verde y sostenible. También se señaló el gran potencial que había con respecto a la creación de empleo y la inclusión social en los países (OIT, 2011).

El Programa de Empleos Verde opera actualmente en veinte países y otros nueve preparan proyectos sobre empleos verdes o examinan posibilidades al respecto.

### Generación de empleos a partir de la recuperación de residuos

La recuperación de residuos forma parte de un proceso social y económico que contribuye a la mejora del ambiente, a la lucha contra el cambio climático y al establecimiento de una actividad empresarial generadora de puestos de trabajo. La recuperación y el reciclado de residuos se integra dentro del esquema de lo que se puede denominar como economía verde, es decir, las actividades económicas relacionadas con el ambiente (Bardaji, 2011).

La regularización o formalización de los procedimientos de reciclaje de residuos es uno de los retos a los que se enfrentan las administraciones de los países latinoamericanos. Así la cifra de los llamados “pepenadores” en México y El Salvador, “moscas” en Perú, “cartoneros” en Argentina, “minadores” en Ecuador, “chatterros” en Colombia, “badameiros” en Brasil, “garimpeiros” en Venezuela o “buzos” en Costa Rica, crece cada año; a la vez que se constituye en un grupo que mejora sus métodos de trabajo y supera grandes cifras de ocupación.



Figura 1. Recolección segregada informal. Fuente: CEGESTI

La publicación del primer informe de la Iniciativa de Empleos Verdes motivó numerosos proyectos a escala subregional y nacional, tanto nuevos como otros ya establecidos. Así, los resultados de la promoción de empleos verdes se incluyeron en el Programa de Trabajo Decente de Brasil, específicamente de los estados de Bahía y Mato Grosso. El nuevo programa sobre la reducción de la pobreza contempla varias cuestiones sobre los empleos verdes, entre las que se destaca el objetivo de formalizar la condición laboral de 250

000 trabajadores informales del sector del reciclaje (OIT, 2011).

En Colombia se estima que son 50 000 familias las que viven del reciclaje. Se han creado organizaciones que trabajan intensamente en eliminar el trabajo infantil de los botaderos colombianos y han logrado regularizar el procesamiento de residuos y su venta.

Durante el año 2003, se creó el Consorcio de Recicladores por Bogotá, el cual se consolidó luego de un largo proceso de creación de conciencia, posicionamiento de los derechos laborales de los recicladores, mejoramiento de la actividad y formación de grupos organizados en cooperativas. Todo esto con el apoyo de entes públicos y privados, lo cual fue un paso fundamental para formalizar esta actividad verde. De este modo, aproximadamente 32 toneladas de vidrio, papel, cartón, plásticos y metales son procesados, lavados, picados, secados, aglutinados y paletizados cada día, actividad que tiene que considerar, para que sea rentable, múltiples criterios energéticos, de transporte, precio de venta o nichos de mercado potencial. La actividad permite el trabajo regular de 1260 recicladores, 116 operarios de planta y algunos puestos administrativos (Jiménez, 2011).

En Argentina, el reconocimiento legal de los recicladores fue impuesto por la crisis económica del 2001 y por el aumento indiscriminado de la población que comenzó a dedicarse a la recogida de residuos sólidos, llegando a los 15 000 “cartoneros” solo en Buenos Aires, por lo que el gobierno de la ciudad se vio obligado a modificar la ley que prohibía esta actividad, así como declararla un servicio público a la higiene urbana. De esta manera, estos trabajadores se organizaron en la Cooperativa de Trabajo Amanecer de los Cartoneros, que ha luchado por erradicar el trabajo infantil en el sector a través de la creación de guarderías y para que la actividad de los recicladores se realice en condiciones laborales estables y con todos los derechos (Jiménez, 2011).

### Retos

De un análisis realizado en 21 países por la OIT en colaboración con el Centro Europeo para el Desarrollo de la Formación Profesional, se desprende que la escasez de capacidades profesionales constituye actualmente un obstáculo para la transición hacia una economía verde, tanto en lo que respecta a la preparación de la fuerza de trabajo para desempeñar algunos oficios nuevos, como a la adquisición de nuevas competencias exigidas en muchos oficios tradicionales (Strietska-Llina, 2011).

Esto representa un gran reto para los países y organizaciones que impulsan la creación de empleos verdes,

ya que deben dar el gran paso de capacitar a los potenciales trabajadores para que logren formalizar su actividad de una manera técnicamente adecuada y económicamente rentable.

Los gobiernos deben adoptar políticas coherentes y programas con un alto grado de eficacia que conduzcan a una economía sostenible con empleos verdes y trabajo decente para todos. Estas políticas deben ser adoptadas también por los gobiernos locales para que gestionen y apoyen este tipo de proyecto y además logren iniciativas *ganar-ganar* que beneficien tanto a la comunidad involucrada como a la protección del ambiente.



**Figura 2.** Recolección segregada formal. Fuente: Servicios Públicos, Municipalidad de Desamparados

## Referencias

Bardají, R. (2011). El reciclaje de residuos, un nicho de empleo verde. *Revista electrónica Es Posible*. Octubre 2011, N°20. España.

Jiménez, I. (2011). Recicladores de los barrios. *Revista electrónica Es Posible*. Octubre 2011, N°20. España.

Jiménez, L. y Leiva, A. (2010). *Empleo verde en una economía sostenible*. Observatorio de la Sostenibilidad en España y Fundación Biodiversidad. España.

Organización Internacional del Trabajo-OIT. (2011). *Empleos verdes, trabajo decente y desarrollo sostenible*. 312ª reunión del Consejo de Administración. Suiza.

Strietska-Llina, O., Hofmann, C., Durán, M. y Jeon, S. (2011). *Competencias profesionales para empleos verdes: una mirada a la situación mundial*. Organización Internacional del Trabajo y CEDEFOP. Consultado el 1º de diciembre de 2011 en: [http://www.ilo.org/skills/pubs/WCMS\\_164629/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/skills/pubs/WCMS_164629/lang-en/index.htm)

---

## Éxito Empresarial

*Es una publicación periódica de CEGESTI.*

*Si desea conocer más acerca de cómo mejorar la competitividad de su empresa, accese los artículos publicados anteriormente en nuestro sitio web: [www.cegesti.org](http://www.cegesti.org)*