



Experiencias exitosas en la generación de empleo verde en el sector de la valorización de residuos sólidos en países de América Latina

Elizabeth Venegas Mata,
CEGESTI

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) conceptualiza el empleo verde como aquel trabajo decente que contribuye con la reducción del consumo de energía y materias primas, limita las emisiones de gases de efecto invernadero, minimiza los residuos y la contaminación, así como protege y restaura los ecosistemas. La oferta de empleo verde se identifica principalmente en cinco sectores económicos: energía, transporte, reciclaje, bosques y agricultura.

En un mundo que se enfrenta a un volumen cada vez mayor de residuos a menudo peligrosos, es necesario redoblar los esfuerzos en materia de gestión de residuos para reducir la presión sobre los recursos naturales y proteger el ambiente. Esto generará nuevos empleos, pero el mayor desafío es elevar el empleo informal hacia la formalidad a fin de enfrentar procesos de reciclaje más complejos y ofrecer a los trabajadores empleos seguros y con un nivel de ingresos aceptable, además de protegerlos de riesgos como los que presentan los residuos electrónicos (OIT, 2013).

La industria de la gestión y el reciclaje de residuos ya es un importante empleador: se estima que emplea a 4 millones de trabajadores en la economía formal, a los que se suma una cifra de entre 15 y 20 millones que según las estimaciones trabajan como recicladores informales de residuos en los países en desarrollo (OIT, 2013).

Situación de los residuos sólidos en América Latina

Según la Evaluación Regional del Manejo de Residuos Sólidos Urbanos en América Latina y el Caribe, elaborada por el Banco Interamericano de Desarrollo para el año 2010, los problemas primarios de la gestión integral de los residuos sólidos en América Latina son los siguientes:

- Disposición final inadecuada
- Falta de comunicación con la sociedad civil y grupos afectados
- Esquemas de tarifas y costos inadecuados
- Presencia de recicladores informales
- Falta de planeamiento estratégico
- Baja capacidad técnica y operativa
- Marco institucional y legal con superposición de funciones

La generación per cápita promedio de residuos en Latinoamérica es de 0,93 kg/habitante*día para las zonas urbanas y de 0,63 kg/habitante*día si se promedian también las zonas rurales. Esta parte del planeta ha tenido un alto crecimiento poblacional pero únicamente en sus áreas urbanas y no en las zonas rurales, generando una alta concentración de residuos en las ciudades (BID, 2010).

Algunos países han realizado esfuerzos importantes para mejorar la gestión de sus residuos sólidos, por medio de la inclusión de recicladores informales a la formalidad. Algunos de estos casos se presentan a continuación.

Mejora de las actividades de reciclaje en Brasil

Brasil cuenta con el mayor movimiento nacional de recicladores de residuos en todo el mundo. Los ingresos de algunos de sus 60 000 miembros son entre tres y cinco veces superiores a los de las personas que realizan esta actividad por su cuenta. Esto es fruto de la eficacia de las distintas políticas que el Gobierno ha puesto en marcha durante la última década y cubren aspectos como el reconocimiento jurídico, el desarrollo de la iniciativa empresarial, los

contratos y las instalaciones a cargo del gobierno municipal (centros de selección), los métodos modernos de reciclaje, el desarrollo de competencias y las medidas preventivas en materia de seguridad y salud en el trabajo, así como medidas encaminadas a prevenir y desalentar el trabajo infantil.

Las medidas citadas han propiciado mejoras a gran escala en la eficacia del reciclaje, las condiciones de trabajo y los ingresos. *Brasil Sem Miséria*, la estrategia del Gobierno de Brasil para erradicar la pobreza puesta en marcha en junio de 2011, busca ampliar estas medidas e incorporar a la economía formal a otros 250 000 recicladores de residuos, que se sumarían así a los que ya están organizados (OIT, 2013).

Organización de grupos comunales para recolección de residuos en Perú

La Fundación Ciudad Saludable ha sido la organización impulsora de una gran cantidad de proyectos de formalización de los recolectores de residuos sólidos valorizables en Perú. Según una ponencia de su directora, la Dra. Albina Ruiz, en Perú existen aproximadamente 108 594 recicladores en la base de la pirámide, de los cuales únicamente 12% son formales. De estos trabajadores, 86% se encuentran en condición de pobreza extrema, definida por el Banco Mundial como la condición de aquella persona que vive con menos de US\$1.25 al día (Naciones Unidas, 2010).

A la cifra anterior se deben sumar aproximadamente 13 000 acopiadores de residuos sólidos valorizables que en su mayoría también operan bajo condiciones de informalidad (Ruiz, 2013).

La fundación tiene más de 20 años realizando un trabajo integral con diferentes actores de la cadena de valor de los residuos, lo que ha permitido la formalización de estos trabajadores a través de asociaciones, cooperativas y microempresas, por medio de capacitación tanto a ellos como a las comunidades donde actúan.

La Fundación también promovió la creación de la Ley del Reciclador, vigente desde el año 2010. En la Ley se promueve la formalización del sector, la incorporación de programas a nivel municipal y la protección de los sectores más vulnerables involucrados en la actividad. Además se declaró el 1 de junio de cada año como el Día Nacional del Reciclador.

Otros actores muy importante en esta cadena son los municipios, los cuales, a partir de su plan municipal de gestión integral de residuos sólidos empezaron a ejecutar programas de recolección separada puerta a puerta, involucrando a los recicladores formales para que fueran

ellos los gestores encargados de estos residuos valorizables en coordinación directa con el municipio. De esta manera se genera empleo verde y los municipios propician la valorización de los residuos de su comunidad y la disminución de los residuos a los cuales deben darles una disposición final en un relleno sanitario. Un ejemplo de uno de estos proyectos es el de la Municipalidad de Miraflores en Lima, cuya experiencia se puede observar en la página web del municipio: www.miraflores.gob.pe.

Otro ejemplo de superación es el grupo Los Amancaes que pasaron de ser simples recicladores a ser artesanos. Iniciaron como una asociación y actualmente son una microempresa de ocho personas que además de recibir y segregar los residuos, los transforman para crear una gran variedad de productos. Gracias a la venta de sus artesanías, logran financiar programas sociales dirigidos a niños y adultos mayores de la comunidad a la que pertenecen, la cual se ubica en el distrito de Villa María del Triunfo, en Lima. Algunos ejemplos de los productos que elaboran a partir de material valorizable se puede observar en las siguientes fotografías:



Botellas de vidrio decoradas



Flores de botellas PET



Bisutería de papel de revista

Fuente: Fotografías tomadas directamente en el sitio

En el año 2012, mediante las iniciativas desarrolladas se logró recuperar 313 000 toneladas de residuos valorizables de manera formal en Perú.

Inclusión económica y social de los recicladores en Liberia (Costa Rica)

Según datos de las ONG Aliarse para el Desarrollo y ACEPESA, en el vertedero de Liberia existían 58 personas trabajando de manera informal en la búsqueda y separación de residuos sólidos valorizables, en condiciones completamente insalubres e inseguras. De estos, aproximadamente 40% se trataba de mujeres y 45% de inmigrantes nicaragüenses. Ante tal realidad, se planteó un proyecto que promoviera la inclusión social del sector informal del cantón de Liberia en el marco de la Ley N° 8839 para la Gestión Integral de Residuos, con el fin de que sean incorporados en el sistema de gestión de residuos municipal, y en la cadena de valor de la industria de reciclaje (Aliarse-ACEPESA, 2013).



Fuente: La Nación, 2013

La iniciativa surge en el año 2012, como alternativa de empleo, ya que se espera que el vertedero de residuos liberiano sea clausurado en los próximos meses (La Nación, 2013).

El primer paso del proyecto fue la coordinación con la Municipalidad de Liberia para lograr un acuerdo municipal que permita el trabajo conjunto con estos recicladores. Posteriormente, se procedió con la conformación y constitución legal de la Asociación de Recicladores de Liberia (ARELI) y se les brindó capacitación en temas como trabajo en equipo, manejo de conflictos, organización del trabajo y conceptos básicos de administración.

También llevaron a cabo campañas de sensibilización a los vecinos de Liberia por medio de la Unidad de Gestión Ambiental Municipal. Con el fin de realizar la recolección en la fuente, dotaron de equipo a ARELI y realizaron un diseño de las rutas de recolección selectiva. En relación con la comercialización de los residuos recolectados, firmaron un convenio con una empresa acopiadora y lograron negociar un precio justo que fuera una oportunidad ganar-ganar para ambas partes. (Aliarse-ACEPESA, 2013).

La experiencia de empleo verde es un ejemplo por seguir para que otras zonas del país logren formalizar el sector de los recolectores de residuos sólidos.

Primeros pasos en El Salvador

Por medio de la cooperación del Reino de los Países Bajos, CEGESTI está ejecutando el Programa Negocios Responsables en América Central, el cual busca la inclusión de la dimensión social en las prácticas empresariales, propiciando mejores condiciones laborales, salud y seguridad para los trabajadores y buenas relaciones con la comunidad que los rodea.

Uno de los proyectos del programa se ubica en El Salvador, donde desde el año 2012 se ha trabajado en capacitación y asistencia técnica para un grupo de gestores de residuos dedicados al acopio de residuos sólidos valorizables.

Este proyecto cuenta con una alianza con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador y las alcaldías de Soyapango, Ilopango y Santa Ana.

La primera fase del proyecto abarcó capacitación y asistencia técnica en diez centros de acopio ubicados en Soyapango e Ilopango, los cuales son lugares densamente poblados y afectados por la presencia de grupos criminales organizados (maras). Además, existe una necesidad de generación de empleo y de formalización de los negocios existentes y en la mayoría de los casos no se presentan condiciones laborales mínimas.

Los temas abarcados en la capacitación fueron gestión integral de residuos sólidos, salud y seguridad en el trabajo, metodología de 5S, Ley General de Prevención de Riesgos en los lugares de trabajo (impartida por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social), manejo de materiales peligrosos y requisitos para solicitar permisos ambientales (impartidas por el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales) y formación de redes empresariales (impartida por el Ministerio de Economía).

Los principales resultados de esta primera fase fueron:

- Diez empresas participantes incrementaron su conocimiento sobre los temas tratados, especialmente en salud ocupacional, manejo de materiales peligrosos y legislación aplicable (20 personas participantes).
- Para generar un efecto multiplicador y sostenibilidad de las acciones, se capacitaron en la metodología del proyecto dos técnicos del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, un técnico de la Alcaldía de Ilopango y tres técnicos de la Alcaldía de Soyapango.

- Identificación de riesgos laborales y toma de medidas para disminuir el riesgo existente.
- Mejoras en el orden, aseo y clasificación en el centro de acopio.
- Mejoras en el manejo de materiales peligrosos. Mayor conciencia del material acopiado.
- Dos centros de acopio mostraron un fuerte interés en iniciar el proceso para obtener su permiso ambiental.
- Creación de conciencia sobre el trabajo infantil y toma de medidas para proteger a los jóvenes trabajadores (16 y 17 años).

La segunda fase del proyecto se ejecutará entre agosto y noviembre del presente año, la cual cuenta con tres actividades:

1. Capacitación para 20 centros de acopio de la Ciudad de Santa Ana, así como técnicos regionales del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales y la Alcaldía de Santa Ana. En esta fase se incluyó un módulo relacionado con legislación y condiciones laborales.
2. Asistencia técnica para implementación de los conceptos en diez centros de acopio participantes en la capacitación.
3. Organización de tres espacios de diálogo en conjunto con el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales con el propósito que diferentes actores discutan sobre la temática de generación de empleo verde en el sector de los residuos sólidos, y establecer así lineamientos por seguir en el tema.

Conclusiones

La valorización de residuos sólidos se convertirá en una actividad verdaderamente ecológica cuando se incorpore a la economía formal. La organización de los trabajadores puede convertir la gestión y el reciclaje de residuos en una oportunidad muy importante para la inclusión social y contribuir a la mejora de las condiciones de trabajo, la salud laboral y las condiciones económicas de las familias que dependen de la actividad.

Las municipalidades se convierten en un actor importante en esta misión, incorporando proyectos que reconozcan a los grupos organizados que se dedican a la recogida de residuos, como ha sucedido en varios países de América Latina.

Trabajar con organizaciones comunitarias y de recicladores de residuos es una opción que ha demostrado ser factible y que rechaza la marginación de estos trabajadores informales ante iniciativas de privatización.

Referencias

- Aliarse para el Desarrollo y ACEPESA. (2013). *Inclusión económica y social de los recicladores en Liberia*. Ponencia I Encuentro del Reciclaje: Hacia la Gestión Óptima de los Residuos Sólidos, Mayo de 2013 San José, Costa Rica.
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2010). Evaluación regional del Manejo de Residuos Sólidos Urbanos en América Latina y el Caribe. Recuperado de <http://www6.iadb.org/Residuos/bienvenida/Inicio.bid>
- La Nación. (10 de junio de 2013). "Buzos" dejan las moscas y el polvo para reciclar formalmente en Liberia. La Nación Digital. Recuperado de http://www.nacion.com/archivo/Buzos-moscas-reciclar-formalmente-Liberia_0_1346865622.html
- Naciones Unidas. (2010). El Progreso de América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para lograrlos con igualdad.
- Organización Internacional del Trabajo. (2013). Informe V: El desarrollo sostenible, el trabajo decente y los empleos verdes. Conferencia Internacional del Trabajo, 102.ª Reunión. Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra – Suiza.
- Ruiz, A. (2013). Experiencia de Ciudad Saludable en Perú. Ponencia Quinto Congreso Interamericano de Residuos Sólidos, Lima-Perú.

Éxito Empresarial

Es una publicación periódica de CEGESTI.

Si desea conocer más acerca de cómo mejorar la competitividad de su empresa, accese los artículos publicados anteriormente en nuestro sitio web:

www.cegesti.org